

УНИВЕРСАЛЬНОЕ И СПЕЦИФИЧЕСКОЕ В МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ г. РОСТОВА-НА-ДОНУ КАК РЕГИОНАЛЬНОЙ МЕТРОПОЛИИ

В 21 веке города играют (благодаря концентрации материальных, людских и технических ресурсов) основную роль в создании национального богатства, социальном развитии общества, а также обеспечении надлежащего качества жизни и условий для культурного развития миллионов людей. При этом наиболее крупные города смогли не только сосредоточить в своих границах многотысячное население, но и приобрели функции региональных лидеров в производственной и финансово-экономической деятельности, одновременно становясь научно-образовательными, культурными, людскими и информационными центрами.

Ростов-на-Дону, все чаще именуемый Южной столицей России, по праву считается одним из крупнейших урбанистических центров страны. Здесь на площади 349 кв. км проживают 1096,5 тыс. человек. В Ростовской же, в целом, агломерации (по численности населения уступающей лишь Московской и Санкт-Петербургской) проживает 53% населения Ростовской области, при этом на неё приходится 71% всего оборота областной розничной торговли, 60% занятых в экономике, 74% всего вводимого жилья [1].

Занимая десятую позицию по численности населения среди городов России, Ростов-на-Дону является седьмым в рейтинге городов по вводу жилья (демонстрируя стабильность показателя), восьмым по величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и девятым – по обороту розничной торговли.

В сравнении с другими крупнейшими городами России г. Ростов-на-Дону лидирует по такому показателю, как количество индивидуальных предпринимателей на 1 тыс. жителей, занимает 3-е место по душевым доходам консолидированного бюджета, 6-е – по душевому объёму инвестиций, 7-е – по уровню оплаты труда [2].

В последние два десятилетия развитие экономики Ростова-на-Дону проходит по постиндустриальному сценарию, с опережающим развитием сферы услуг, однако по объёму производства промышленной продукции город удерживает статус крупного (уступая лишь Волгограду) индустриального центра Юга России. Кроме того, необходимую устойчивость экономике г. Ростова-на-Дону и определённую социальную привлекательность придаёт его выраженная многофункциональность и динамичность. Город расположен на перекрёстке автомобильных, водных, железнодорожных и воздушных магистралей федерального и регионального значения и обеспечивает коммуникацию цен-

¹ Булгаков Сергей Иванович, научный сотрудник Северо-Кавказского НИИ экономических и социальных проблем Южного федерального университета.

тральных регионов России с Северным Кавказом и Закавказьем, Украиной и странами Черноморского региона. Действуют международный аэропорт и грузовой терминал, принимающий малотоннажные суда типа «река-море».

Таблица 1. Сопоставление г. Ростова-на-Дону с рядом крупнейших городов по ряду социально-экономических показателей (показатели Ростова-на-Дону взяты за 1,0)*

	2003				2008				2012			
	Численность населения	Ввод жилья	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	Оборот розничной торговли	Численность населения	Ввод жилья	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	Оборот розничной торговли	Численность населения	Ввод жилья	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	Оборот розничной торговли
Москва	9,78	8,78	1,73	19,90	10,02	3,26	1,76	43,54	10,59	2,02	1,88	45,10
Санкт-Петербург	4,35	3,48	1,30	2,73	4,37	3,20	1,29	10,72	4,52	3,02	1,23	10,07
Новосибирск	1,33	0,73	1,21	1,12	1,33	1,02	1,11	1,39	1,37	1,15	1,08	1,57
Екатеринбург	1,26	0,82	1,30	1,39	1,27	0,95	1,30	1,35	1,23	1,17	1,09	1,75
Н. Новгород	1,22	0,52	0,89	1,03	1,21	0,62	1,02	1,45	1,14	0,44	1,03	1,18
Самара	1,09	0,53	1,21	0,99	1,08	0,73	1,01	1,31	1,07	0,83	0,96	1,35
Казань	1,04	1,21	0,98	0,80	1,08	0,90	0,92	1,11	1,06	1,05	0,92	1,27
Омск	1,06	0,44	1,13	0,81	1,07	0,69	0,92	0,50	1,05	0,44	0,92	0,78
Челябинск	1,03	0,68	1,05	0,72	1,04	0,88	1,00	0,84	1,04	0,84	0,98	0,86
Ростов-на-Дону	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Уфа	0,98	0,73	1,33	0,89	0,98	0,81	1,10	4,77	0,98	0,78	1,05	0,86
Волгоград	0,95	0,36	0,96	0,67	0,94	0,40	0,90	0,76	0,93	0,28	0,85	0,97
Воронеж	0,80	1,02	0,92	0,56	0,80	0,85	0,85	0,56	0,88	0,72	0,86	0,66
Краснодар	0,74	0,97	1,05	0,94	0,68	1,22	1,10	1,20	0,70	1,20	1,06	1,23
Махачкала	0,52	0,13	0,69	0,33	0,44	0,23	0,65	0,03	0,52	0,38	0,73	0,03

* составлено по [2]

В городе открыты Генеральные консульства Армении, Румынии и Украины, отделение посольства Республики Беларусь, торгпредство Венгерской Республики, почётные консульства Франции, Словацкой Республики и Республики Корея. Значителен и научно-образовательный потенциал Ростова-на-Дону, в систему высшей школы которого входят 39 самостоятельных ВУЗов и филиалов. В соответствии с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [3] и «Стратегией социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года» [4], г.Ростов-на-Дону считается одним из центров опережающего экономического роста.

Развитие экономической составляющей г. Ростова-на-Дону неразрывно связано с созданием на его территории крупного промышленного производства и переживаемыми вместе со страной волнами индустриализации. Первый этап стремительного роста численности населения произошел в конце XIX века и связан с масштабным размещением на территории города первых заводов и фабрик. Затем последовали две волны советской индустриализации, пришедшие на довоенный период и 1960–70-е годы. Именно в эти годы коренным образом менялся облик города, его роль, вес и значение в экономике страны, усиливалось влияние на прилегающие территории, росла сила социальной притягательности [5, с. 73–82].

Таблица 2. Численность и прирост населения г. Ростова-на-Дону в основные периоды существования*

Период (годы)	Численность населения на начало и конец периода (чел.)		Прирост населения за период (чел.)	Прирост населения за 1 год (чел.)
1762-1860	1 600	17 674	16 074	164
1860-1913	17 674	204 875	187 201	3 532
1926-1939	327 700	502 900	175 200	13 477
1959-1979	599 500	934 100	334 600	16 730
1979-1991	934 100	1 016 100	82 000	6 833
1991-2014	1 016 100	1 096 500	80 400	3 496

* составлено по [2]

Становление г. Ростова-на-Дону в качестве индустриально-торгового центра Юга России произошло в конце XIX века под влиянием целого ряда таких факторов как освобождение крестьян, проведение в город железной дороги и введение имперского запрета на строительство промышленных предприятий в столице Донского казачества – г. Новочеркасске. Благодаря чему к 1914 году на территории г. Ростова-на-Дону было зарегистрировано 153 фабрики и завода.

На конец 2012 года в городе существовало уже 45908 предприятий всех форм собственности. При этом основными отраслями промышленности города являются машино- и приборостроение, химическое производство и легкая промышленность. Основу машиностроительной промышленности г. Ростова-на-Дону составляют ОАО «Ростсельмаш» (зерноуборочные комбайны и иная техника с/х назначения), ОАО «Роствертол» (производство вертолетов Ми-24, Ми-26, Ми-28, Ми-35). Приборостроение представлено ОАО «Алмаз» (радиотехническая аппаратура), ОАО «Горизонт» (навигационные радиолокационные станции) и т.д. Химическое производство представлено в первую очередь ЗАО «Эмпилс» (эмали, краски, лаки и растворители). Ведущими предприятиями пищевой промышленности г. Ростова-на-Дону, обеспеченными собственной сырьевой базой, можно назвать ЗАО «Донской табак» (10% рынка табачных изделий России), ОАО «Балтика-Дон», ГК «Юг Руси».

Вместе с тем, в 90-х годах прошлого столетия промышленность г. Ростова-на-Дону вместе со страной пережила глубочайший кризис, сопровождавшийся катастрофическим падением объемов производства. В 2000-х годах объемы выпуска продукции удалось стабилизировать, но отставание от прежних показателей до сих пор составляет десятки раз.

Таблица 3. Индекс промышленного производства по г. Ростову-на-Дону*

	1993	1994	1995	1996	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Индекс к предыдущему году	80,4	44,3	82,0	68,7	113,5	90,1	107,6	111,9	105,7	100,2

* составлено по данным Ростовстата

В современных условиях, когда загруженность производственных мощностей промышленных гигантов г. Ростова-на-Дону во многом определяется наличием госзаказа и выделенными на его выполнение средствами, теряется их лидирующая роль в городской экономике. Производственные объединения, зачастую имеющие стратегическую, оборонную направленность, не могут самостоятельно, в отрыве от линии государства, наращивать производство. Вследствие указанной зависимости бывших промышленных гигантов, их нельзя более рассматривать в качестве вероятных локомотивов, способных надежно обеспечить растущие потребности городской экономики. На рубеже тысячелетий остро обозначилась необходимость модернизации экономики мегаполиса, поиска новых точек роста.

Процесс постсоветской трансформации экономики г. Ростова-на-Дону пошел по традиционному сценарию, предусматривавшему постепенное сокращение численности рабочих, занятых в промышленности, с одновременным ростом занятости в третичной сфере: торговле, транспорте, связи, финансовой деятельности, строительстве. Для описания процесса опережающего развития сферы услуг в экономической литературе используется термин «терциаризация» [6]. Именно под воздействием процессов терциаризации г. Ростов-на-Дону, подобно многим другим мегаполисам, заново отстраивал свою экономику, превращаясь из индустриального в сервизоориентированный город. Если взять во внимание данные по крупным и средним предприятиям г. Ростова-на-Дону, то в 2013 г. число занятых в первичном секторе городской экономики составило 0,14%, во вторичном (обрабатывающие производства) – 17,38%, а на долю третичного сектора пришлось 82,48% рынка труда.

В сложные 90-е годы прошлого столетия направление процесса терциаризации во многом задавалось запросами и покупательной способностью большинства жителей города. Большую часть доходов ростовчане тратили на приобретение продуктов питания и бытовые принадлежности. Поэтому в 90-е формой терциаризации стало открытие новых рынков, мини-рынков, процве-

тала ларечная торговля. В 2000-е годы ситуация изменилась. С ростом доходов ростовчан в городе стали открываться крупные торговые центры с сетевыми магазинами. В 2013 г. на весь город осталось только 17 розничных рынков (71 рынок – в середине 90-х годов). В г. Ростове-на-Дону действуют такие федеральные и международные торговые сетевые компании как «Магнит», «Мега», «Пятерочка», «Перекресток», «Лента», «Эльдорадо», «Техносила», «М.Видео», «Спортмастер», «Юлмарт», «Ашан», «Castorama», «LeroyMerlin», «ИКЕА», «Selgros», «MetroCash&Carry». Количество торговых центров в г. Ростове-на-Дону в 2014 году подошло к такой величине, что эксперты стали говорить уже о «перенасыщении», назвав город «наименее перспективным среди городов-миллионников по потенциалу развития торговой недвижимости»[7].

К настоящему моменту г. Ростов-на-Дону стал настоящим региональным центром услуг. В 2013 г. мегаполис обеспечил 51% розничного товарооборота области. В городе сложился рынок услуг: банковских, финансово-инвестиционных, аналитико-консалтинговых, страхования и т.п. В городе открыты 119 банков и их филиалов, в том числе представлены и иностранные: Райффайзенбанк, Ситибанк, Банк Интеза, ЮниКредит Банк, Кредит Европа Банк, Юниаструм Банк. Кроме того, г. Ростов-на-Дону зарекомендовал себя в качестве признанного научно-образовательного центра, привлекающего студентов не только из области, но и со всего ЮФО. Услуги по получению высшего образования предоставляются 6 университетами, 18 институтами, 15 филиалами ВУЗов других городов, а также консерваторией и духовной семинарией. В комплексе с сотрудниками 37 НИИ, профессорско-преподавательский состав городских ВУЗов обладает значительным научным потенциалом.

Заметное влияние на экономику города оказывает его роль центра метрополии, столицы ЮФО. Помимо мэрии, управленческие функции г.Ростова-на-Дону осуществляются администрациями губернатора и полномочного представителя Президента в ЮФО, а также рядом федеральных и межрегиональных управлений. При этом общая численность чиновников, занятых в сфере государственного управления и социального страхования в 2013 г. составила 38198 человек, что сопоставимо с численностью занятых в обрабатывающей промышленности (40594 чел.) и торговле (34012 чел.).

Развивая и совершенствуя свою экономику, город неизбежно оказался вовлечён в поиск своего места и в мировой экономике, испытывая влияние процессов глобализации. При этом, г. Ростов-на-Дону приобрел ряд черт «мирового города» вписавшись, согласно учению известного социолога М.Кастельса, в мировую экономику в качестве «узла глобальной экономики, концентрирующего административные, производственные и менеджерские функции на всей планете» [8, с. 378]. В Ростов-на-Дону «зашли» мировые торговые сетевые, открыли свои представительства международные банки, иностранные компании и дипломатические миссии. В городе действуют пять международных культурно-образовательных центров; в 2013 году на внешний рынок активно

работали 65 ростовских предприятий, предлагая на экспорт целый ряд товаров и услуг. Наиболее крупными объемами экспортных поставок выделялись заводы «Роствертол», «Ростсельмаш», «ГПЗ-10», «Ростовский завод гражданской авиации № 412». Наряду с ними выделился кластер предприятий легкой промышленности, производящих на экспорт текстиль, одежду и обувь: ЗАО «Глория Джинс», ЗАО «ТПК ДМ Текстиль Менеджмент», ЗАО ПКФ «Элегант», ООО «Меркурий ТВ», Компания «Walrus». Востребована и продукция приборостроителей Ростова-на-Дону, поставляющих на мировой рынок медтехнику и электровакуумные приборы СВЧ (ОАО «Фаза», ООО «Монитор»). Находят свое место на международном высокотехнологичном рынке ростовские программисты, продающие свои разработки в страны ЕС, США, Канаду (фирмы «CyclonSoft», «АпСкэйл Софт», «Ин Софт», «ДиЛоджик»). Однако увереннее всего на международных рынках – позиции ростовских экспортеров сельскохозяйственной продукции. Закупкой и реализацией зерна, зернобобовых и масличных культур в г. Ростове-на-Дону заняты 23 компании, включая крупнейших экспортеров ЗАО «Юг Руси» и ОАО «Астон». Присутствуют на ростовском зерновом рынке и транснациональные корпорации Cargill, Bunge, Glenscore. При этом годовой объем экспорта зерна, проходящего через ростовский порт, превышает 3 млн. тонн.

Именно нахождение своей ниши в мировой торговле зерном – можно выделить в качестве одной из специфических черт, присущих экономике г. Ростова-на-Дону. Следующей особенностью города можно назвать растущее присутствие на рынках грузовых и пассажирских перевозок. Мегаполис активно извлекает прибыль из своего удачного географического расположения на перекрестке путей, наращивая объемы перевозок как внутри страны, так и за рубеж, становясь значимым транспортно-логистическим узлом. Так, в 2013 г. пассажирооборот всеми видами транспорта г. Ростова-на-Дону составил 8980,7 млн. пасс.-км., а объем грузооборота всеми видами транспорта – 45762,4 млн. т.-км. Через мегаполис проходит железнодорожное, водное, автомобильное и воздушное сообщение России с Кавказом и Закавказьем, Украиной и странами Средиземноморского бассейна.

Примечательно, что в дальнейшем значение г. Ростова-на-Дону как транспортного узла будет только усиливаться, благодаря строительству аэропорта «Южный» (срок окончания строительства – 2017 г.). Новый авиационный узел-«хаб», призванный охватить пассажиропоток в радиусе 350-400 км, значительно повысит возможности и значение мегаполиса.

Несомненное влияние на развитие города оказывает его включенность в проекты федерального значения. В частности, решение включить г. Ростов-на-Дону в список городов, принимающих участие в проведении матчей ЧМ по футболу 2018 года, дает импульс к скачкообразному развитию городской инфраструктуры. В частности, федеральной программой предусматривается не только строительство футбольной арены на 45 тыс. зрителей, но создание в

левобережной зоне города спортивно-рекреационного кластера, включающего стадион, гребной канал, конно-спортивный комплекс и 15 иных спортивных сооружений. Предполагается строительство новых и реконструкция уже имеющих автодорог на сумму 13,5 млрд. рублей, в том числе реконструкция моста через р. Дон с расширением проезжей части до 6 полос, а также строительство левобережной автомагистрали и подъездов к уже упомянутому международному аэропорту «Южный», включая двухуровневые развязки. Также происходит активное расширение сети отелей, включая строительство пятизвездочных «Шератона» и «ХаяттРидженсидон-Плаза – Ростов». При этом общее количество номеров в отелях категории 2–5 звезд к 2018 году будет доведено до 7910. Для обеспечения потребностей спортивно-рекреационного комплекса будут построены новые энергетические объекты. Все это в комплексе даст дополнительный импульс развитию мегаполиса и повысит его привлекательность как площадки для ведения бизнеса, так и места проживания.

Таким образом можно отметить, что вынужденно входя в процесс модернизации, Ростов-на-Дону во многом сумел сохранить наукоемкое производство и сделать шаг к построению постиндустриальной экономики. Город развивается, отчасти повторяя путь ведущих российских урбанистических центров и обретая, вместе с тем, свое исключительное место на российских и международных рынках.

Литература

1. Стратегический план социально-экономического развития г. Ростова-на-Дону до 2025 года.
2. Статистический справочник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013 г.» / Адрес электронного ресурса: http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_14p/IssWWW.exe/Stg/d1/03-05.htm.
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. / Адрес электронного ресурса: <http://base.garant.ru/194365/>.
4. Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года. / Адрес электронного ресурса: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/55084615/>.
5. Дружинин А. Г. Пространство региональной метрополии: возможности и барьеры постиндустриального развития // Южно-российский форум: экономика, социология, политология, социально-экономическая география. 2012. № 2 (5). С. 3–14.
6. Крупные города и вызовы глобализации / под ред. В. Колосова и Д. Эккерта. Смоленск: Ойкумена, 2003.

7. Дружинин А. Г. Пространственные возможности и барьеры постиндустриального развития региональной метрополии (на примере Ростова-на-Дону) // Региональные исследования. 2013. № 2. С. 25–33.
8. Деловой квартал. Рейтинг торговых центров Ростова-на-Дону. 2014г. / Адрес электронного ресурса: <http://rostov.dk.ru/wiki/rejting-torgovykh-centrov>.
9. Кастельс М. Информационная эпоха: Экономика, общество, культура / пер. с англ. М.: ГУ–ВШЭ, 2000.

В. В. Гришикян¹

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИЕЙ: ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ

Преобладание «вертикальных» управленческих связей и отношений над «горизонтальными» (включая и взаимодействие между отдельными муниципальными образованиями) – традиционно для России; особую рельефность данное свойство национальной системы управления обрело с начала 2000-х гг. в контексте повсеместного укрепления так называемой «вертикали власти» и выстраивания жёсткой политической и экономической (в первую очередь – бюджетно-финансовой) зависимости нижестоящих уровней территориального управления от вышестоящих [1]. Данная ситуация неизбежно проецируется на такую сложную и достаточно проблемную сферу, как управление развитием городской агломерации. Следует, при этом, учитывать, что в качестве особого объекта территориального управления городская агломерация специфична, выступает в двуединстве своих свойств.

С одной стороны, городская агломерация являет совокупность расположенных на достаточно компактной территории, соседствующих друг с другом муниципальных образований (причём, не только городских, но и сельских), интегрируемых хозяйственными, селитебными и иными связями, а также (в целом ряде ситуаций) – общей инфраструктурой. Всё это предполагает приоритет взаимной координации по «горизонтали», партнёрских и равноправных (хотя бы формально, поскольку метрополизация неразрывно связана с территориальным социально-экономическим неравенством [2]) связей. Отметим также, что последние в условиях городской агломерации в существенной мере носят «естественный» (по многим аспектам не зависящий от активности субъектов территориального управления) характер, «сгущены» (в сопоставлении со средней по региону ситуацией) и сфокусированы на общей инфраструктуре, инвестициях и вопросах землепользования (наиболее важных аспектах

¹ **Гришикян Виталий Витальевич**, аспирант Северо-Кавказского НИИ экономических и социальных проблем Южного федерального университета.