

14. Ростов-на-Дону в социально-экономической динамике Юга России / под ред. А. Г. Дружинина и Ю. С. Колесникова. Ростов-на-Дону, 1997.

15. Вопросы межмуниципального хозяйственного сотрудничества. М.: Издание Государственной Думы Российской Федерации. 2010, 157 с.

О. М. Макаренко, Л. А. Морева¹

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ СЕВЕРОКАВКАЗСКОГО ТУРИСТИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА

В настоящее время приоритетным направлением развития туризма на юге России и экономики региона в целом выступает формирование Северокавказского туристического кластера (СКТК), стратегической целью развития которого является создание современного, эффективного и конкурентоспособного туристского комплекса, способствующего превращению сферы туризма в одну из важных отраслей экономики.

При рассмотрении процессов формирования СКТК следует учитывать институциональную среду, как комплекс институтов правового, политического, экономического, социального, культурно-нравственного характера. Процесс развития кластера должен протекать параллельно с формированием соответствующей среды, которая задает рамки деятельности хозяйствующих субъектов. Данная среда накладывает определённые ограничения на деятельность предприятий и, одновременно, стимулирует их к тем или иным действиям [1, 2, 3].

Функционирование регионального туристского кластера происходит в активном взаимодействии с природной, социально-культурной, экономической и институциональной средой. По мнению А.В. Митрофановой, в состав регионального туристского кластера включают взаимодействующие хозяйствующие субъекты в сфере туризма, органы управления и координации, общественные организации, научные институты [4].

Главной задачей формирования и поддержки кластеров является формирование такой институциональной среды, в которой созданы благоприятные условия для максимально полного использования синергетического потенциала, возникающего как при взаимодействии предприятий друг с другом, так и при налаживании связей с органами государственного управления. Институциональная среда определяет стимулы к осуществлению инновационной деятельности, формирует благоприятные условия для разработки и внедрения новых технологий, повышения предпринимательской активности [5].

¹ Макаренко Ольга Михайловна, преподаватель кафедры экономической, социальной и политической географии, Кубанский государственный университет; makarenko_om@mail.ru; Морева Любовь Алексеевна, кандидат географических наук, доцент кафедры экономической, социальной и политической географии, Кубанский государственный университет; moreva_la@mail.ru.

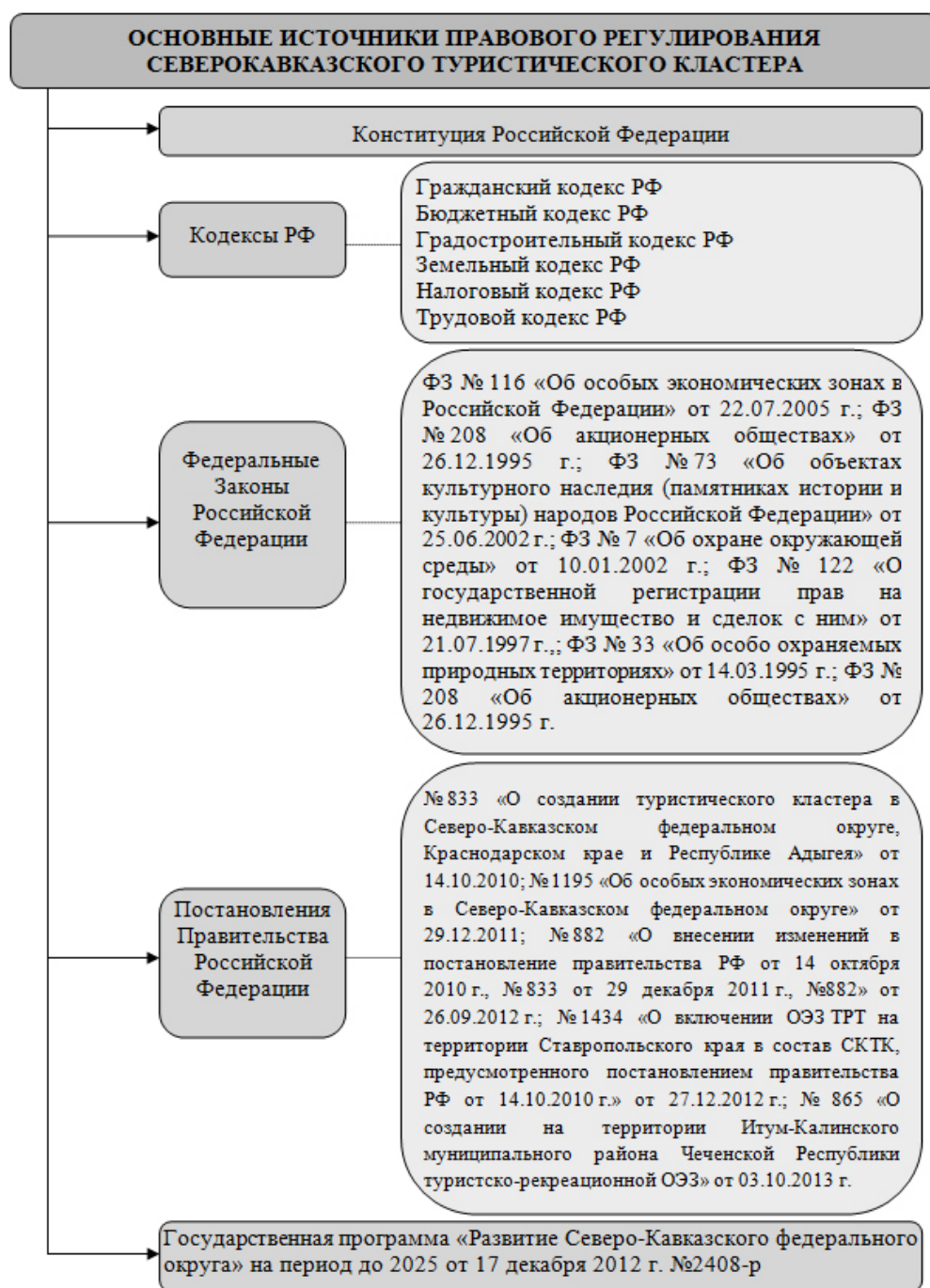


Рис. Схема основных источников правового регулирования
Северокавказского туристического кластера*

*составлено по источникам [8, 9, 10, 11, 12]

Под институциональной средой туристского кластера следует понимать совокупность экономических, политических и этических правил и норм, формирующих нормативно-правовую среду. Более конкретно, правила, образующие институциональную среду, состоят из законов, принимаемых органами власти разных уровней, указов, принимаемых президентом, постановлений правительства и др. (если рассматривать сложившуюся в России систему создания формальных правил). Институциональная среда является важным усло-

вием функционирования туркластера [6]. Опыт различных стран показывает, что успех развития туризма напрямую зависит от того, как на государственном уровне воспринимается эта отрасль, насколько она пользуется поддержкой. Государственная политика предполагает, прежде всего, создание правовой базы, позволяющей отрасли нормально функционировать как равноправной в условиях рынка.

С 2010 года в России осуществляется государственная поддержка центров кластерного развития. Кластерный подход используется при формировании государственных программ, стратегий федеральных округов и субъектов. Стратегией инновационного развития РФ на период до 2020 года предусматривается создание и развитие сети инновационных территориальных кластеров, в том числе и СКТК [7]. Функционирование и развитие туркластера невозможно без разработанной, отлаженной, нормативно-правовой базы. Рассмотрим основные источники правового регулирования СКТК (рис.).

За реализацию кластерной политики Российской Федерации, координацию органов исполнительной власти, формирование мер государственной поддержки отвечает Минэкономразвития России. На региональном уровне данная политика реализуется региональными органами исполнительной власти округов и субъектов. В соответствии с постановлением Правительства РФ, в 2010 г. было учреждено открытое акционерное общество «Курорты Северного Кавказа» (ОАО «КСК») для формирования единого центра управления проектом развития туристического кластера в девяти субъектах Юга России с целью создания всесезонных туристско-рекреационных комплексов (ВТРК) [13].

В соответствии с ФЗ № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и Уставом ОАО «КСК», основной задачей Общества является создание объектов инфраструктуры, предназначенных для обеспечения функционирования особых экономических зон, в том числе объектов внешней инфраструктуры. В России на сегодня существует 13 особых экономических зон туристско-рекреационного типа; ОАО «КСК» является управляющей компаний девяти из указанных зон, входящих в туркластер (табл. 1).

Таблица 1. Особые экономические зоны Северокавказского туристического кластера [14]

Наименование субъекта	Наименование ОЭЗ
Карачаево-Черкесская Республика	ВТРК «Архыз»
Кабардино-Балкарская Республика	ВТРК «Эльбрус-Безенги»
Республика Адыгея, Краснодарский Край	ВТРК «Лагонаки»
Республика Дагестан	ВТРК «Матлас» Каспийский прибрежный кластер
Республика Северная Осетия-Алания	ВТРК «Мамисон»
Республика Ингушетия	ВТРК «Армхи», ВТРК «Цори»
Чеченская Республика	ВТРК «Ведучи»
Ставропольский край	Медицинский кластер

Статус Управляющей компании ОАО «КСК» получен по пяти ОЭЗ на срок их существования: в Карачаево-Черкесской Республике с 27 декабря 2012 г., в Республике Северная Осетия – Алания с 27 декабря 2012 г., в Республике Дагестан с 27 декабря 2012 г., в Кабардино-Балкарской Республике с 18 сентября 2013 г, в Чеченской Республике с 15 ноября 2013 г. Проект реализуется на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП): государство через ОАО «КСК» финансирует строительство транспортной и коммунальной инфраструктуры, частный бизнес – объектов курортной инфраструктуры. Механизм ГЧП предполагает предоставление налоговых льгот резидентам, обеспечение государственных гарантий по возврату денежных средств, упрощение форм землепользования и технических регламентов, упрощение визового режима и таможенных процедур для продукции, не производимой на территории России. Резиденты получают практически бесплатное подключение к инженерным сетям. Инвесторов освобождают от необходимости растормаживать горнолыжное оборудование, они смогут завезти его беспошлинно [15]. Строительство части инфраструктурных объектов осуществлялось в соответствии с федеральной целевой программой (ФЦП) «Юг России (2008–2013 годы)». В её рамках было завершено строительство объектов внешней инженерной, транспортной и энергетической инфраструктуры ВТРК «Архыз» общей сметной стоимостью 3465 млн. руб., а именно: объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов электроснабжения, газопровода «Зеленчук – Архыз – Дукка», а также автомобильной дороги «Архыз – Лунная поляна – Дукка». В декабре 2013 года в эксплуатацию введен первый пусковой комплекс ВТРК «Архыз» – туристическая деревня «Романтик».

В 2012 г. принята государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года», с помощью которой продолжена реализация мероприятий по развитию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея. Для привлечения инвестиций в проект создания СКТК внесены изменения в законодательство с целью обеспечения налоговых льгот и преференций. Организована работа по предоставлению государственных гарантий по инвестиционным проектам Северо-Кавказского федерального округа [16].

Аудиторы Счетной палаты РФ сообщили, что в 2010-2013 гг. из федерального бюджета было направлено 19,8 млрд. рублей в качестве взноса в уставной капитал ОАО «Курорты Северного Кавказа» с целью создания туристического кластера. Однако, учитывая нерешенность вопросов землепользования, а также отсутствие утвержденных планов обустройства, проектов планировок, перечней мероприятий и объектов строительства, ОАО «Курорты Северного Кавказа» приступило к сооружению объектов инфраструктуры только на ВТРК «Архыз» [17].

Помимо прямого государственного финансирования, дополнительным источником финансирования комплексного проекта в части создания объектов инфраструктуры может стать корректировка инвестиционных программ инфраструктурных компаний и естественных монополий ОАО «Газпром», ОАО «РЖД» и ОАО «РусГидро».

Реализация инвестиционных программ столь крупного масштаба не возможна без привлечения частных инвесторов, в том числе из-за рубежа. Основным источником финансирования развития СКТК являются взносы учредителей, субаренда помещений, аренда транспортных средств, возмещение налога на добавленную стоимость и проценты по договорам банковского вклада. В 2012 г., в соответствии с утвержденным бюджетом движения денежных средств, общий объем инвестиционных расходов составил 2 765 802 тыс. руб. (табл. 2).

Таблица 2. Сведения об инвестиционных расходах
ОАО «Курорты Северного Кавказа» в 2012 году [18]

Наименование	Фактические показатели, тыс. руб.	Структура, %
Инвестиционные расходы, всего	2 765 802	100,0
Приобретение ОС	64 455	2,3
Инвестиции в строительство ВТРК, в т. ч.:	2 701 347	97,7
ВТРК «Архыз»	2 334 793	84,4
ВТРК «Мамисон»	27 135	1,0
ВТРК «Лагонаки»	26 306	1,0
ВТРК «Матлас»	9 138	0,3
Каспийский прибрежный кластер	7	0,0
ВТРК «Армхи и Цори»	0	0,0
ВТРК «Эльбрус-Безенги»	19	0,0
Общепроектные расходы	303 948	11,0

Наибольший удельный вес в инвестиционных расходах составило строительство ВТРК «Архыз» – 84,4% от всего общего объема. Построены гондольная канатная дорога, горнолыжные трассы и ряд сооружений для горнолыжного комплекса. Минэкономразвития России 19 декабря 2013 г., ОАО «КСК» и ООО «Архыз-1650» заключили Соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в особой экономической зоне в Зеленчукском и Урупском районах Карачаево-Черкесии. В результате, компания ООО «Архыз-1650» внесена в список резидентов туристско-рекреационной ОЭЗ, что позволило ей воспользоваться правом получения государственных гарантий, налоговых и таможенных льгот.

В заключение следует отметить, что в основе формирования и регулирования развития СКТК лежит динамично развивающаяся институциональная основа. Процессы её формирования представляют собой многоуровневую систему взаимодействия государственных органов управления различных уровней. Разработка государственной политики регулирования развития СКТК включает государственные программы, стратегии развития федеральных окру-

гов и субъектов РФ, создания ФЦП и нормативных правовых актов. Проект создания туристического кластера на территории СКФО, Краснодарского края и Республики Адыгея с применением инструментов ОЭЗ и государственно-частного партнерства не имеет аналогов на территории России.

Литература

1. Олейник А. Н. Конституция российского рынка // Институциональная экономика: учебник / под общ. ред. А. Олейника. М.: Инфра-М, 2005., 704 с.
2. Oxley J. E. Institutional environment and the mechanism of governance: The impact of intellectual property protection on the structure of inter-firm alliances // J. of Economic Behavior & Organization. 1999. № 38. P. 283–309. С. 283.
3. Кузнецова С. А. Инновационный менеджмент: учеб. пособие для вузов / С. А. Кузнецова, Н. А. Кравченко, В. Д. Маркова, А. Т. Юсупова. Новосибирск: Изд-во Сиб. отд. РАН, 2005. 276 с.
4. Митрофанова А. В. Формирование регионального туристского кластера Калининградской области // Вестник Института Балтийского региона. 2009. № 2. С. 37–40.
5. Егорова А. А. Институциональные аспекты формирования инновационного потенциала в современной экономике России // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 24. С. 9–14.
6. Шапкин В. В. Методологические основания институционализма // Проблемы современной экономики. 2011. № 2.
7. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года от 8 декабря 2011 г. № 2227-р [Электронный ресурс] // Собрание Законодательства РФ [Официальный сайт]. URL: www.rg.ru/pril/63/14/41/2227_strategiia.doc (дата обращения: 31.03.2015).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 982 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 2010 г. № 833 и от 29 декабря 2011 г. № 1195» [Электронный ресурс] // Собрание Законодательства РФ [Официальный сайт]. URL: <http://www.rg.ru/2012/10/02/turklaster-site-dok.html> (дата обращения: 31.03.2015).
9. Распоряжение Правительства РФ от 17.12.2012 № 2408-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал [Официальный сайт]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70186502/> (дата обращения: 31.03.2015).
10. Стратегия инновационного развития Южного федерального округа на период до 2020 года от 5 сентября 2011 г. N 1538-р [Электронный ресурс] //

Информационно-правовой портал [Официальный сайт]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/55084615/> (дата обращения: 31.03.2015).

11. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Собрание Законодательства РФ [Официальный сайт]. URL: <http://www.szrf.ru/> (дата обращения: 31.03.2015).

12. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Собрание Законодательства РФ [Официальный сайт]. URL: <http://www.szrf.ru/> (дата обращения: 31.03.2015).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» [Электронный ресурс] // Собрание законодательства РФ от 02.01.2012, N 1, ст. 216. [Официальный сайт]. URL: <http://www.rg.ru/2012/01/03/innov-razvitie-site-dok.html> (дата обращения: 31.03.2015).

14. Годовой отчет открытого акционерного общества «Курорты Северного Кавказа» за 2013 г. Пятигорск, 2014. [Электронный ресурс] // ОАО «Курорты Северного Кавказа» [Официальный сайт]. URL: http://www.ncrc.ru/sites/default/files/sites/default/files/godovoy_otchet_oao_ksk_za_2013.pdf (дата обращения: 31.03.2015).

15. Государственно-частное партнерство, эффективно действующее в Северокавказском туркластере // ИТАР-ТАСС, 28.11.2011.

16. Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 от 17 декабря 2012 г. № 2408-р [Электронный ресурс] // Собрание законодательства РФ. [Официальный сайт]. URL: www.rg.ru/2014/04/24/skfo-site-dok.html (дата обращения: 31.03.2015).

17. Мероприятия по развитию туристического кластера практически не выполняются – результаты экспертно-аналитического мероприятия [Электронный ресурс] // Счетная палата Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: http://www.ach.gov.ru/press_center/news/681?sphrase_id=653116 (дата обращения: 31.03.2015).

18. Годовой отчет открытого акционерного общества «Курорты Северного Кавказа» за 2012 г. Пятигорск, 2013. [Электронный ресурс] // ОАО «Курорты Северного Кавказа» [Официальный сайт]. URL: http://ncrc.ru/sites/default/files/docs/godovoy_otchet_oao_ksk_za_2012_god.pdf (дата обращения: 31.03.2015).